



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΑΧΑΡΝΩΝ
Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών
Τμήμα Προμηθειών
Φιλαδελφείας 87 & Μπόσδα
136 73 Αχαρνές
Συντάκτης: Ν. Γκαγκαστάθης
Τηλ.: 213 2072469
Fax: 213 2072369
E-mail: ngkagkastathis@acharnes.gr



Προς: Τον Πρόεδρο της Οικονομικής Επιτροπής

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

- ΘΕΜΑ:** «Α. Έγκριση ή μη της προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32, περίπτωση 2γ, του Ν. 4412/2016, για τις «Υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων, πλύσης κάδων και σάρωσης οδών», συνολικού προϋπολογισμού 1.137.867,13 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24 %.
- Β. Έγκριση ή μη της υπ' αριθμ. 153/2024 μελέτης, με τίτλο «Υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων, πλύσης κάδων και σάρωσης οδών», συνολικού προϋπολογισμού 1.137.867,13 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24 %.
- Γ. Συγκρότηση επιτροπής προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων.»

Κύριε Πρόεδρε,

Σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ.1, περιπτ. Ιδ του Ν. 4623/2019 «Η οικονομική επιτροπή ασκεί καθήκοντα αναθέτουσας αρχής για τις συμβάσεις έργου, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού πλην των περιπτώσεων που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Δημάρχου για την απευθείας ανάθεση».

Ωστόσο το άρθρο 74 του ν. 3852/2010 (Α' 87), περί οικονομικής επιτροπής και επιτροπής ποιότητας ζωής των δήμων αντικαθίσταται από το άρθρο 8 του Ν. 5056/2023 "Συγκρότηση και εκλογή δημοτικής επιτροπής".

Σύμφωνα με την **παρ. 2 του άρθρου 32, του Ν.4412/2016**: «2.Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

Κατόπιν και της με αριθμ. 30/2024 Πράξης της Υπηρεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου ΟΤΑ VII στο Δήμο Νέας Ιωνίας, της υπηρεσίας με τίτλο «Υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων, πλύσης

κάδων και σάρωσης οδών, καθώς το τακτικό προσωπικό που υπηρετεί σήμερα στην αποκομιδή οικιακών απορριμμάτων και στον καθαρισμό κοινόχρηστων χώρων (οδηγοί, χειριστές μηχανημάτων έργου, συνοδοί απορριμματοφόρων και οδοκαθαριστές), καθώς και τα διαθέσιμα απορριμματοφόρα-μηχανήματα έργου (σάρωθρα, καθοπλυντήρια, αρπάγες, φορτωτές κ.λ.π) δεν επαρκούν για την κάλυψη των αναγκών με αποτέλεσμα να εγκυμονεί κίνδυνος για την δημόσια υγεία και το περιβάλλον.

Η αναγκαιότητα της προσφυγής σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, ποσού 917.634,78 € χωρίς Φ.Π.Α. 24%, για την Παροχή υπηρεσιών αποκομιδής απορριμμάτων, πλήσης κάδων και σάρωσης οδών για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, η οποία οφείλεται στους κάτωθι λόγους :

Α) Η αριθ. πρωτ. 42617/15.10.2021 σύμβαση με ΑΔΑΜ: 21SYMV009372429, 4.787.659,80 € χωρίς Φ.Π.Α., αρχικής διάρκειας από 15.10.2021 και για τρία (3) έτη, όπως τροποποιήθηκε με την αριθ. πρωτ. 68850/30.06.2023 σύμβαση με ΑΔΑΜ: 23SYMV012992463, κατόπιν και της αρ. 289/2023 πράξης του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου έληξε την 14η Οκτωβρίου 2024, με αποτέλεσμα να καθίσταται επιτακτική ανάγκη της άμεσης υπογραφής νέας σύμβασης.

Β) Ο Δήμος Αχαρνών έχει πραγματοποιήσει τις απαραίτητες ενέργειες για την ανάδειξη νέου αναδόχου για την Παροχή υπηρεσιών αποκομιδής απορριμμάτων, πλήσης κάδων και σάρωσης οδών για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών, με την αποστολή της προκήρυξης του νέου διαγωνισμού στην εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την 2α Οκτωβρίου 2024, κατόπιν της αριθ. 519/02.10.2024 (ΑΔΑ: ΡΒΤΓΩΨ8-ΡΜΑ) απόφασης της δημοτικής επιτροπής του Δήμου, εκτιμώμενης αξίας 9.278.989,12€ με Φ.Π.Α. 24%. Παρόλο ταύτα λαμβάνοντας υπόψη την χρονική προθεσμία για την δημοσίευση του διαγωνισμού και της υποβολής προσφορών, το χρονικό διάστημα από την εξέταση της προσφοράς (ημερ/νια αποσφράγισης προσφορών) έως και την οριστική κατακύρωση κατόπιν του προσυμβατικού ελέγχου και την υπογραφή της νέας σύμβασης, διαπιστώνεται πως στις 15 Οκτωβρίου 2024, δεν θα υφίσταται νέος ανάδοχος, αλλά θα απαιτηθεί και ένα χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών, για την ολοκλήρωση της διαδικασίας, διάστημα το οποίο θα καλύψει η προσφυγή σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση.

Γ) Ο Δήμος είναι μεγάλος σε έκταση, ο οποίος με την ενίσχυση μόνο εποχιακού προσωπικού (πχ. κοινωφελή προγράμματα ή οιοσδήποτε συμβάσεις ορισμένου χρόνου), μπορεί να ανταποκριθεί μερικώς στις παρεχόμενες υπηρεσίες καθαριότητας προς τους πολίτες, όπως αποκομιδής οικιακών, ανακυκλώσιμων, ογκωδών και πράσινων απορριμμάτων, πλήση κάδων και σάρωση οδών, οι οποίες μάλιστα είναι ανταποδοτικού χαρακτήρα και ο πολίτης δικαίως απαιτεί ανταπόδοση στις παρεχόμενες υπηρεσίες για τα τέλη που καταβάλλει στο Δήμο, υποχρεώσεις τις οποίες άμεσα θα καλύψει η προσφυγή σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση και δεν θα υφίσταται κανένα κενό μεταξύ της χρονικής λήξης της υφιστάμενης σύμβασης και της έναρξης της νέας σύμβασης από τον διαγωνισμό.

Δ) Σημειώνεται η παρούσα διαδικασία της προσφυγής σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προβλέπεται στις διατάξεις του Ν. 4412/2016, πληροί όλες τις απαραίτητες προϋποθέσεις, ήτοι η προσφυγή σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, δεν περιλαμβάνονταν στην αρχική σύμβαση και κατέστη αναγκαία κατά τη διάρκεια εκτέλεσης αυτής, δεν μπορεί να γίνει αλλαγή του αρχικού αναδόχου, διότι δεν δύναται να τηρηθούν οι προθεσμίες ενός διεθνούς διαγωνισμού και να αναδειχθεί ανάδοχος έως και την 14η Οκτωβρίου (ημ/νια λήξης υφιστάμενης όμοιας σύμβασης), η

επακόλουθη προσφυγή στην διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση δεν αποσκοπεί στην αποφυγή εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου Ι του Ν. 4412/2016.

Ε) Υπάρχει εξαιρετικά επείγουσα ανάγκη του Δήμου Αχαρνών για την εκτέλεση της υπηρεσίας «Υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων, πλύσης κάδων και σάρωσης οδών», ως μέτρο αποφυγής επιδημιών και μολύνσεων, καθώς επίσης και αποφυγής της διάδοσης λοιπών ιών. Προσδιορίζεται ως υψηλής προτεραιότητας μείζονος σημασίας η δημόσια υγεία των δημοτών, των πολιτών- τουριστών-επισκεπτών που εισέρχονται καθημερινά στα διοικητικά όρια του Δήμου Αχαρνών.

ΣΤ) Η καθυστέρηση στην έναρξη της εκκίνησης της διαδικασίας ανάδειξης νέου αναδόχου, μέσω νέου διαγωνισμού άνω των ορίων, δεν οφείλεται σε ηθελημένες ενέργειες του Δήμου και σε σκοπιμότητα καθυστέρησης, αλλά η καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού του Δήμου για το οικονομικό έτος 2024, οδηγεί τον Δήμο αναγκαστικά στην τελική καθυστέρηση υλοποίησης συνεχιζόμενων συμβάσεων μέσω των απαραίτητων διαγωνιστικών διαδικασιών, λόγω του γεγονότος πως δεν έχει εγκεκριμένο προϋπολογισμό και πιστώσεις για να ξεκινήσει εγκαίρως τους διαγωνισμούς που οφείλει και έχει υποχρέωση. Επομένως η ως άνω μη ηθελημένη καθυστέρηση στην έναρξη της νέας διαγωνιστικής διαδικασίας οδηγεί τον Δήμο στην αναγκαιότητα προσφυγής σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, για μία διάρκεια υλοποίησης η οποία θα καλύψει το απαιτούμενο χρονικό διάστημα για την ολοκλήρωση των διαδικασιών ανάδειξης μέσω του διαγωνισμού που προκηρύχθηκε στις 02.10.2024 με την αποστολή της προκήρυξης στην επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε.

Η αποκομιδή, μεταφορά μη επικινδύνων οικιακών απορριμμάτων του Δήμου Αχαρνών και διάθεση τους στον ΧΥΤΑ Φυλής, η αποκομιδή δημοτικών οικιακών απορριμμάτων από το σύνολο των κάδων, κάθε χωρητικότητας, η αποκομιδή, μεταφορά ανακυκλώσιμων απορριμμάτων και διάθεση τους σε ΚΔΑΥ της ευρύτερης περιοχής, η αποκομιδή ογκωδών (εξαιρουμένων των ΑΕΚΚ) και πράσινων (κλαδιά, στρώματα, έπιπλα κλπ.) απορριμμάτων και διάθεση για τα ογκώδη στο ΧΥΤΑ Φυλής και τα πράσινα στην ΕΜΑΚ Άνω Λιοσίων, ή σε άλλο αδειοδοτημένο αποδέκτη, η πλύση των κάδων από το σύνολο των τροχήλατων κάδων μηχανικής αποκομιδής, κάθε χωρητικότητας, η σάρωση οδών χειρωνακτικά και με τη χρήση μηχανικών μέσων, καθώς και ο καθαρισμός των παιδικών χαρών, είναι εργασίες οι οποίες εκτελούνται με την αρχική σύμβαση, εργασίες υποχρεωτικές προς παροχή από τον Δήμο προς τους πολίτες του, εργασίες οι οποίες ουδεμία μέρα δεν πρέπει να σταματήσουν, διότι θα έχουν ως αποτέλεσμα την έκρηξη μολυσματικών ασθενειών και τον κίνδυνο δημόσιας υγείας, με αποτέλεσμα να καθίσταται επιτακτική και άμεση η ανάγκη για την συμπληρωματική σύμβασης παροχής υπηρεσιών αποκομιδής απορριμμάτων, πλύσης κάδων και σάρωσης οδών για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών.

Σε περίπτωση που αναδειχθεί ανάδοχος από τον ανοικτό διεθνή διαγωνισμό για την όμοια Παροχή υπηρεσιών αποκομιδής απορριμμάτων, πλύσης κάδων και σάρωσης οδών για τέσσερα (4) έτη, ΑΔΑΜ Διακήρυξης 24PROC015546667 2024-10-07, σε προγενέστερο χρονικό διάστημα της ως άνω προσφυγής σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, τότε η υπογραφείσα σύμβαση θα διακοπεί χωρίς αξιώσεις του αναδόχου.

Η διαγωνιστική διαδικασία και η εκτέλεση της παρούσας εργασίας θα γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3463/2006 και του Ν. 4412/2016 με την χρήση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32, περίπτωση 2γ και 32Α του Ν. 4412/16, όπως

τροποποιήθηκε και ισχύει, κατόπιν και της με αριθμ. 30/2024 Πράξης της Υπηρεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου ΟΤΑ VII στο Δήμο Νέας Ιωνίας.

Ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της παροχής υπηρεσιών ανέρχεται στο ποσό των 917.634,78 € πλέον Φ.Π.Α. 24% 220.232,35 € ήτοι 1.137.867,13 € και θα και θα βαρύνει τον κωδικό ΚΑ 20-6142.006 του εγκεκριμένου προϋπολογισμού εξόδων οικονομικού έτους 2024 με ποσό 400.000,00 € και του οικονομικού έτους 2025 με ποσό των 737.867,13 €.

Η Δημοτική Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, την με αρ. 153/2024 μελέτη, το με αρ. πρωτ. 89679/13-11-2024 πρωτογενές αίτημα, το με αρ. πρωτ. 89694/13-11-2024 τεκμηριωμένο αίτημα, την υπ' αριθμ. Α-1023 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης και κυρίως την ανάγκη, που δεν επιτρέπει την τήρηση των χρονικών προθεσμιών, ούτε αφήνει την δυνατότητα χρήσης συνήθων διαγωνιστικών διαδικασιών, αλλά την χρήση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32, περίπτωση 2γ, του Ν. 4412/2016, έκτος πλατφόρμας ΕΣΗΔΗΣ, παρακαλείται για :

Α. την έγκριση ή μη της προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32, περίπτωση 2γ, του Ν. 4412/2016, για τις «Υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων, πλύσης κάδων και σάρωσης οδών», συνολικού προϋπολογισμού 1.137.867,13 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24 %.

Β. την έγκριση ή μη της υπ' αριθμ. 153/2024 μελέτης, με τίτλο «Υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων, πλύσης κάδων και σάρωσης οδών», συνολικού προϋπολογισμού 1.137.867,13 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24 % και

Γ. την συγκρότηση της επιτροπής προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων ως εξής:

Τακτικά Μέλη				
A.A.	Επώνυμο	Όνομα	Πατρώνυμο	Ιδιότητα
1.	Σπανέα	Χρυσάνθη	Παναγιώτης	Πρόεδρος
2.	Ρούσσας	Βασίλειος	Λάμπρος	Γραμματέας
3.	Παππούς	Σπυρίδων	Δημήτριος	Μέλος
Αναπληρωματικά Μέλη				
A.A.	Επώνυμο	Όνομα	Πατρώνυμο	Ιδιότητα
1.	Νίκας	Νικόλαος	Βασίλειος	Αντιπρόεδρος
2.	Λαμπρινίδου	Ειρήνη	Θρασύβουλος	Αναπληρωματικός Γραμματέας
3.	Κασιμάτης	Κωνσταντίνος	Γεώργιος	Αναπληρωματικό Μέλος

Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΜΙΧΑΗΛ ΒΡΕΤΤΟΣ